

Заключение
о результатах публичных слушаний
по проекту решения Новокузнецкого городского Совета народных депутатов
«О внесении изменений и дополнений в Устав Новокузнецкого городского округа»

«24» мая 2023 года

Дата проведения публичных слушаний: 16.05.2023 года

Место проведения публичных слушаний:

г. Новокузнецк, ул. Кирова, 71, большой зал администрации города Новокузнецка

Время проведения публичных слушаний:

Начало публичных слушаний в 10.00.

Окончание публичных слушаний в 10.40.

По результатам проведения Новокузнецким городским Советом народных депутатов (далее – городской Совет) публичных слушаний по проекту решения городского Совета «О внесении изменений и дополнений в Устав Новокузнецкого городского округа» (далее соответственно – публичные слушания, проект решения), на основании протокола публичных слушаний от 19.05.2023 года, с учетом предложений и замечаний по рассматриваемому проекту решения, поступивших до проведения публичных слушаний от городского Совета, жителей города Новокузнецка, в том числе со страницы платформы обратной связи федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», указанной в решении городского Совета от 25.04.2023 №4/24 «О назначении публичных слушаний по проекту решения Новокузнецкого городского Совета народных депутатов «О внесении изменений и дополнений в Устав Новокузнецкого городского округа» (далее соответственно – предложения, решение о назначении публичных слушаний, Платформа обратной связи), рабочая группа в составе, сформированном согласно решению о назначении публичных слушаний (далее – рабочая группа):

1. Считает публичные слушания по проекту решения состоявшимися.
2. Рекомендует городскому Совету при рассмотрении проекта решения и его принятии учесть следующие выводы рабочей группы по представленным предложениям.

Согласно части 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ) муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Целью внесения изменений и дополнений в Устав Новокузнецкого городского округа является приведение его положений в соответствие с федеральным законодательством.

- 2.1. Предложение об исключении из пункта 69 части 2 статьи 45 Устава

Новокузнецкого городского округа полномочия администрации города Новокузнецка по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам крупногабаритного и (или) тяжеловесного транспортного средства, в случае если маршрут или часть маршрута транспортного средства проходят по автомобильным дорогам местного значения городского округа и не проходят по автомобильным дорогам федерального, регионального или межмуниципального значения, участкам таких автомобильных дорог соответствует Федеральному закону от 20.07.2020 №239-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №239-ФЗ).

С 01.01.2023 в соответствии с Федеральным законом №239-ФЗ в части, касающейся весового и габаритного контроля транспортных средств, не применяются положения части 10 статьи 31 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №257-ФЗ), которой за органами местного самоуправления было закреплено полномочие по выдаче на бумажном носителе специального разрешения на движение крупногабаритного, тяжеловесного транспортного средства в случае, если маршрут, часть маршрута тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства проходят по автомобильным дорогам местного значения городского округа и не проходят по автомобильным дорогам федерального, регионального или межмуниципального значения, участкам таких автомобильных дорог. С 01.01.2023 специальное разрешение выдается только в электронной форме.

Согласно части 10.2 статьи 31 Федерального закона №257-ФЗ выдача разрешения осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, самостоятельно либо через уполномоченное им подведомственное учреждение (Федеральное дорожное агентство (Росавтодор)).

В связи с указанным пункт 69 часть 2 статьи 45 Устава Новокузнецкого городского округа должен быть приведен в соответствие с Федеральным законом №239-ФЗ.

Действие указанных изменений следует распространить на правоотношения, возникшие с 1 января 2023 года.

2.2. Предложение, поступившее с Платформы обратной связи, по исключению из части 1 статьи 6 Устава Новокузнецкого городского округа, определяющей перечень вопросов местного значения Новокузнецкого городского округа, пункта 10.2, предусматривающего в качестве вопроса местного значения городского округа предоставление до 1 января 2017 года участковому уполномоченному полиции жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности является обоснованным. При этом внесение соответствующего изменения в Устав Новокузнецкого городского округа преждевременно.

Действительно, в настоящее время данная норма фактически не действует, однако, до момента исключения соответствующих положений из Федерального закона №131-ФЗ, исключение ее из Устава Новокузнецкого городского округа противоречит части 1 статьи 18

Федерального закона №131-ФЗ, согласно которой перечень вопросов местного значения не может быть изменен иначе как путем внесения изменений в Федеральный закон №131-ФЗ.

В настоящее время проект федерального закона по данному вопросу одобрен и включен в календарь рассмотрения вопросов Государственной Думой Совета Федерации Российской Федерации на 30.05.2023.

2.3. Предложения участника публичных слушаний, представленные в городской Совет в письменном виде (заявление вх. №434 от 12.05.2023) и озвученные им в ходе проведения публичных слушаний 16.05.2023, в отношении части 1.1 проекта решения, излагающей часть 3.1 статьи 27 Устава Новокузнецкого городского округа в новой редакции, являются необоснованными по следующим основаниям.

Формулировка новой редакции части 3.1 статьи 27 Устава Новокузнецкого городского округа соответствует части 4 статьи 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон №273 - ФЗ).

На основании частей 4 и 4.2 статьи 12.1 Федерального закона №273-ФЗ, если иное не установлено федеральным законом, лица, замещающие муниципальные должности, обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей (далее – сведения о доходах, расходах) высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

В Кемеровской области-Кузбассе порядок предоставления сведений о доходах, расходах регулируется Законом Кемеровской области от 02.11.2017 №97-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере противодействия коррупции» (приложение 1) (далее – Закон №97-ОЗ).

С 01.03.2023 Федеральным законом от 06.02.2023 №12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №12-ФЗ) изменены порядок предоставления депутатами представительных органов муниципальных образований, осуществляющими свои полномочия на непостоянной основе, сведений о доходах, расходах, а также порядок доступа к представляемым депутатами сведениям о доходах, расходах.

Так, частью 4.2 статьи 12.1 Федерального закона №273-ФЗ (в редакции Федерального закона №12-ФЗ) определено, в том числе, что с указанной даты:

- депутаты, осуществляющие свои полномочия на непостоянной основе, предоставляют сведения о своих доходах, расходах в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи вакантного депутатского мандата, а также в случае совершения в течение отчетного года сделок по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций на общую сумму, превышающую общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду. При этом, если в отчетном периоде подобные сделки не совершались депутат

сообщает об этом высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. В Кемеровской области-Кузбассе этот порядок установлен Законом №97-ОЗ;

- представительный орган муниципального образования освобожден от обязанности размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и (или) предоставления для опубликования средствам массовой информации сведений о доходах, расходах в отношении лиц, замещающих муниципальные должности депутата представительного органа местного самоуправления;

- обобщенная информация об исполнении (ненадлежащем исполнении) лицами, замещающими муниципальные должности депутата представительного органа муниципального образования, обязанности представить сведения о доходах, расходах размещается на официальных сайтах органов местного самоуправления (при условии отсутствия в такой информации персональных данных, позволяющих идентифицировать соответствующее лицо, и данных, позволяющих индивидуализировать имущество, принадлежащее соответствующему лицу) (далее – обобщенная информация) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. Следует отметить, что при принятии соответствующего закона Кемеровской области - Кузбасса внесение изменений в Устав Новокузнецкого городского округа не потребуется, так как проектом решения предусмотрено предоставление указанной обобщенной информации в порядке, установленном законом Кемеровской области – Кузбасса.;

- обеспечение доступа к информации о представляемых лицами, замещающими муниципальные должности депутата представительного органа муниципального образования, сведениях о доходах, расходах, к информации о представлении такими лицами заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, осуществляется в соответствии с федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.

На основании изложенного предлагаемая проектом решения новая редакция части 3.1 статьи 27 Устава Новокузнецкого городского округа:

- 1) не противоречит части 4.2 статьи 12.1 Федерального закона №273-ФЗ;
- 2) не освобождает депутатов городского Совета от обязанности предоставления сведений о доходах, расходах, а устанавливает особый порядок их предоставления в соответствии с Федеральным законом №273-ФЗ;
- 3) приводит порядок обеспечения доступа к информации о представляемых лицами, замещающими муниципальные должности депутата представительного органа муниципального образования, в соответствие с Федеральным законом №273-ФЗ.

В связи с тем, что перечисленные положения федерального законодательства вступили в силу с 01.03.2023 распространение действия соответствующих положений проекта решения на указанную дату является обоснованным.

В целях дополнительного обоснования принятия городским Советом решения «О внесении изменений и дополнений в Устав Новокузнецкого городского округа», предусматривающего изменение порядка предоставления депутатами городского Совета,

осуществляющими свои полномочия на непостоянной основе, сведений о доходах, расходах, преамбулу проекта решения необходимо дополнить ссылкой на Федеральный закон №12-ФЗ.


Предложение о дополнении новой редакции части 3.1 статьи 27 Устава Новокузнецкого городского округа положением об обязательном опубликовании в печатном издании - газете «Новокузнецк» результатов проведенной Губернатором Кемеровской области-Кузбасса проверки представленных депутатами недостоверных и неполных сведений о доходах, расходах противоречит действующему законодательству.

В соответствии с частью 4.2 статьи 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ (в редакции Федерального закона №12-ФЗ) обеспечение доступа к информации о представляемых лицами, замещающими муниципальные должности депутата представительного органа муниципального образования, сведениях о доходах, расходах, к информации о представлении такими лицами заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, осуществляется в соответствии с федеральными законами, указами Президента Российской Федерации. Возможность установления порядка обеспечения доступа к указанным сведениям уставом муниципального образования не предусмотрена.

На основании изложенного включение указанного положения в проект решения будет противоречить действующему законодательству.

Настоящее заключение подлежит опубликованию в городской газете «Новокузнецк», размещению на официальном сайте городского Совета и на Платформе обратной связи по адресу, указанному в решении о назначении публичных слушаний, в сроки, установленные решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 27.03.2018 №3/30 «Об утверждении Положения о публичных слушаниях на территории Новокузнецкого городского округа».

Председатель Новокузнецкого городского Совета
народных депутатов


_____ А.К. Шелковникова


Председатель комитета Новокузнецкого городского
Совета народных депутатов по вопросам
местного самоуправления, правопорядка
и информационной политики


_____ С.Г. Ярославлев

Начальник правового управления
администрации города Новокузнецка


_____ И.Ю.Баскаикова

Консультант-советник Новокузнецкого
городского Совета народных депутатов


_____ Т.А. Кинёва

Консультант-советник Новокузнецкого
городского Совета народных депутатов


_____ И.С.Салмина